



REGIONAAL- JA  
PÕLLUMAJANDUSMINISTEERIUM

# Ülevaade toiduohutusest meil ja mujal

Anneli Tuvike

Toiduohutuse osakond



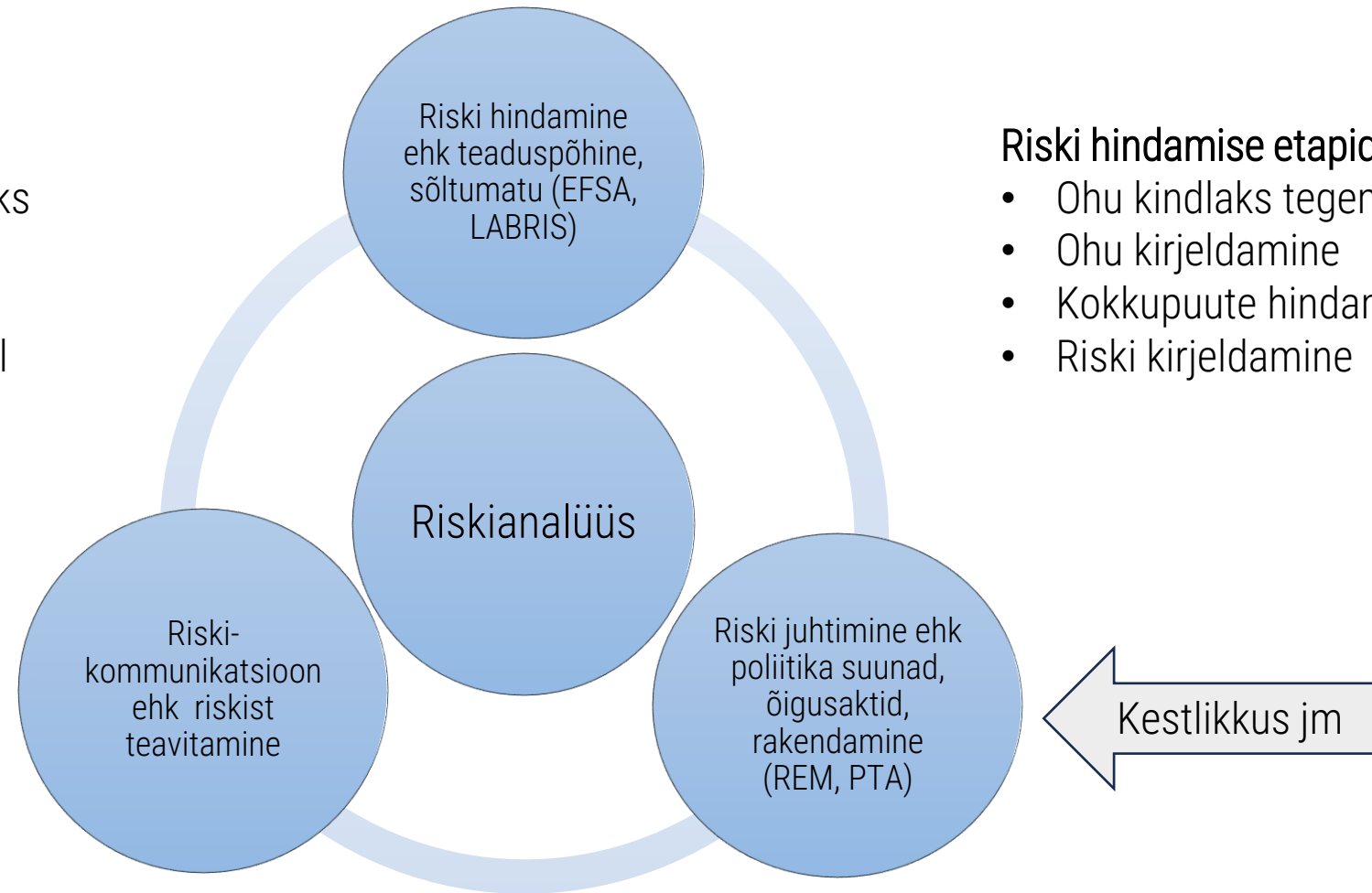
Euroopa Maaelu Arengu  
Põllumajandusfond:  
Euroopa investeeringud  
maapiirkondadesse

# Millest tuleb juttu?

- Toiduohutuse tagamine Eestis
- Toiduohutuse baromeetri 2023 tulemused
- Tarbija teadlikkuse baromeetri 2023 tulemused
- REM toiduohutuse fookuste näiteid
- Rahvusvahelisel tasandil toiduohutuse tagamine, Codex Alimentarius toidustandardite programm

# Toiduohutuse põhimõte - riskianalüüs

Inimese tervise kaitse eesmärgi saavutamiseks peavad toidualased õigusnormid üldjuhul põhinema riskianalüüsil



Riski hindamise etapid:

- Ohu kindlaks tegemine
- Ohu kirjeldamine
- Kokkupuute hindamine
- Riski kirjeldamine

# Toiduohutuse tagamise rollid



Riik



Toidukäitleja



Tarbija

Is food safety a global issue?

**YES!**

No matter where you are, if you don't apply food safety practices, you risk becoming ill or making someone ill.



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



World Health  
Organization

# Toiduohutuse baromeeter 2023

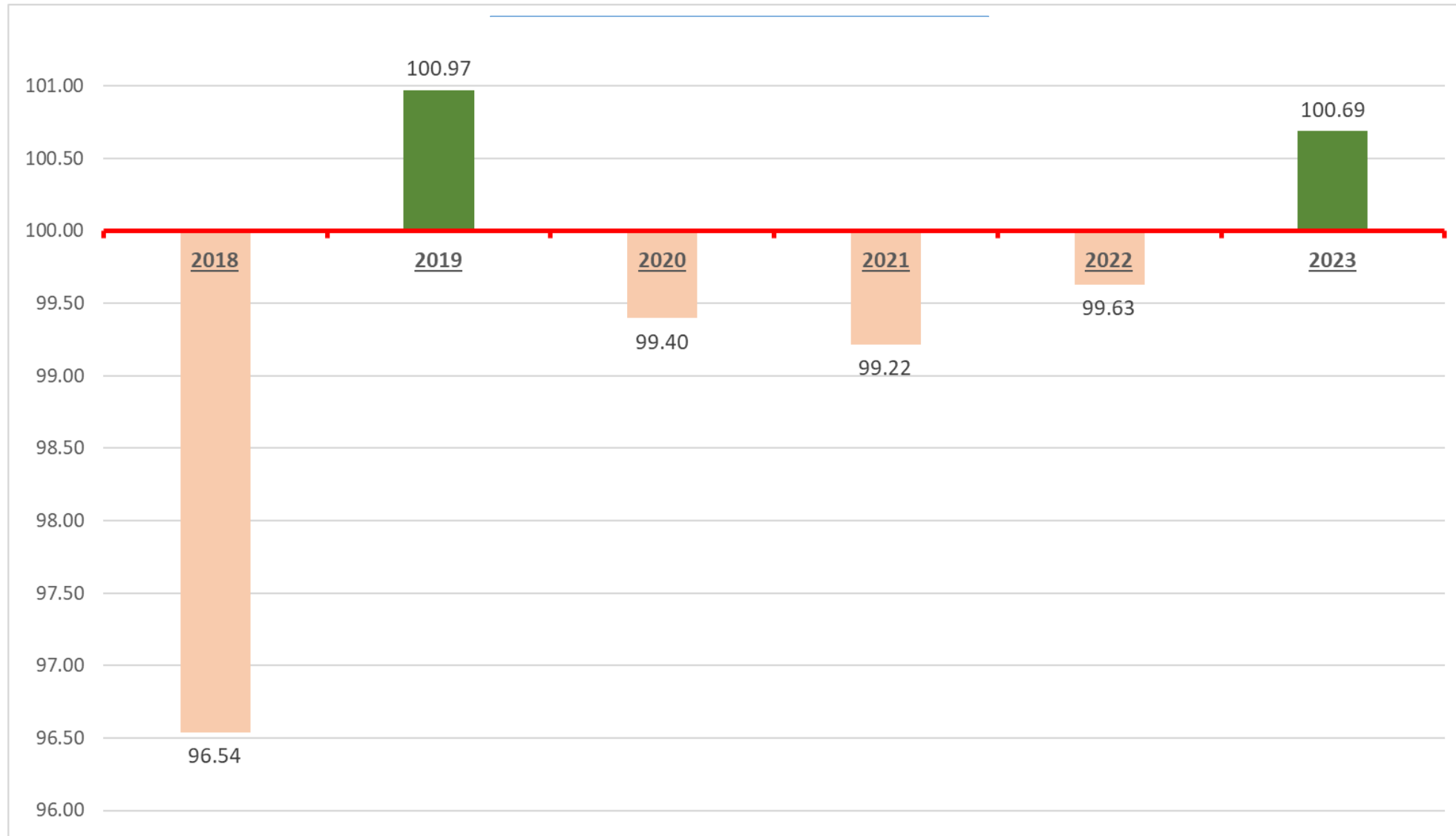
- Mõõdetakse olukorra muutust ehk dünaamikat.
- Toiduohutuse baromeeter on tööriist, mis võimaldab anda üldhinnangu toiduohutuse olukorrale Eestis aasta põhiselt võrrelduna eelnevasse perioodi.

# Toiduohutuse baromeeter toiduohutuse olukorra hindamiseks

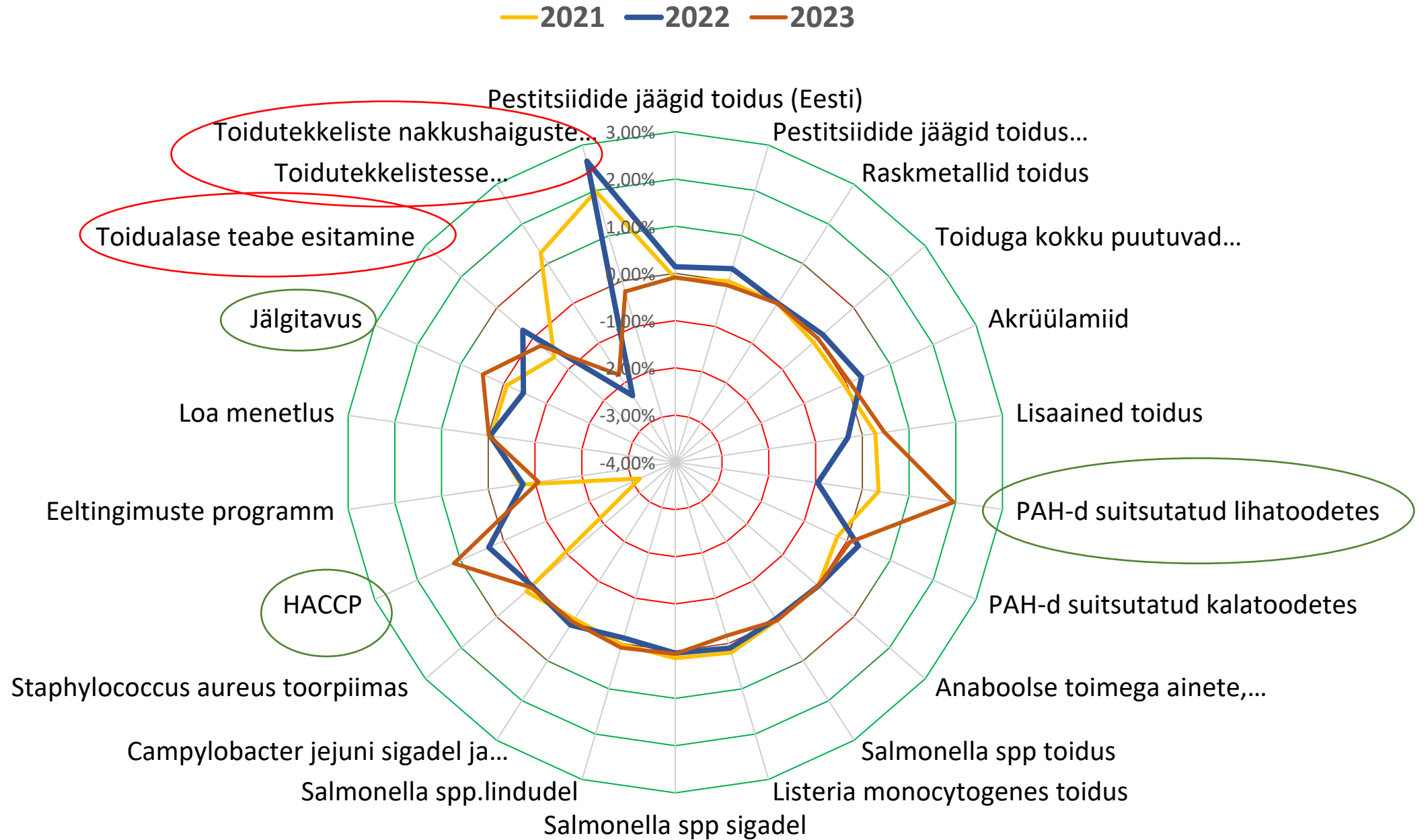


Andmed: Põllumajandus- ja toiduamet, Terviseamet  
Mõõdetakse nõuetele vastavate proovide/kontrollide osakaalu ja inimeste haigestumust  
Igal näitajal on baromeetris kaal

# Toiduohutuse baromeeter 2018 - 2023



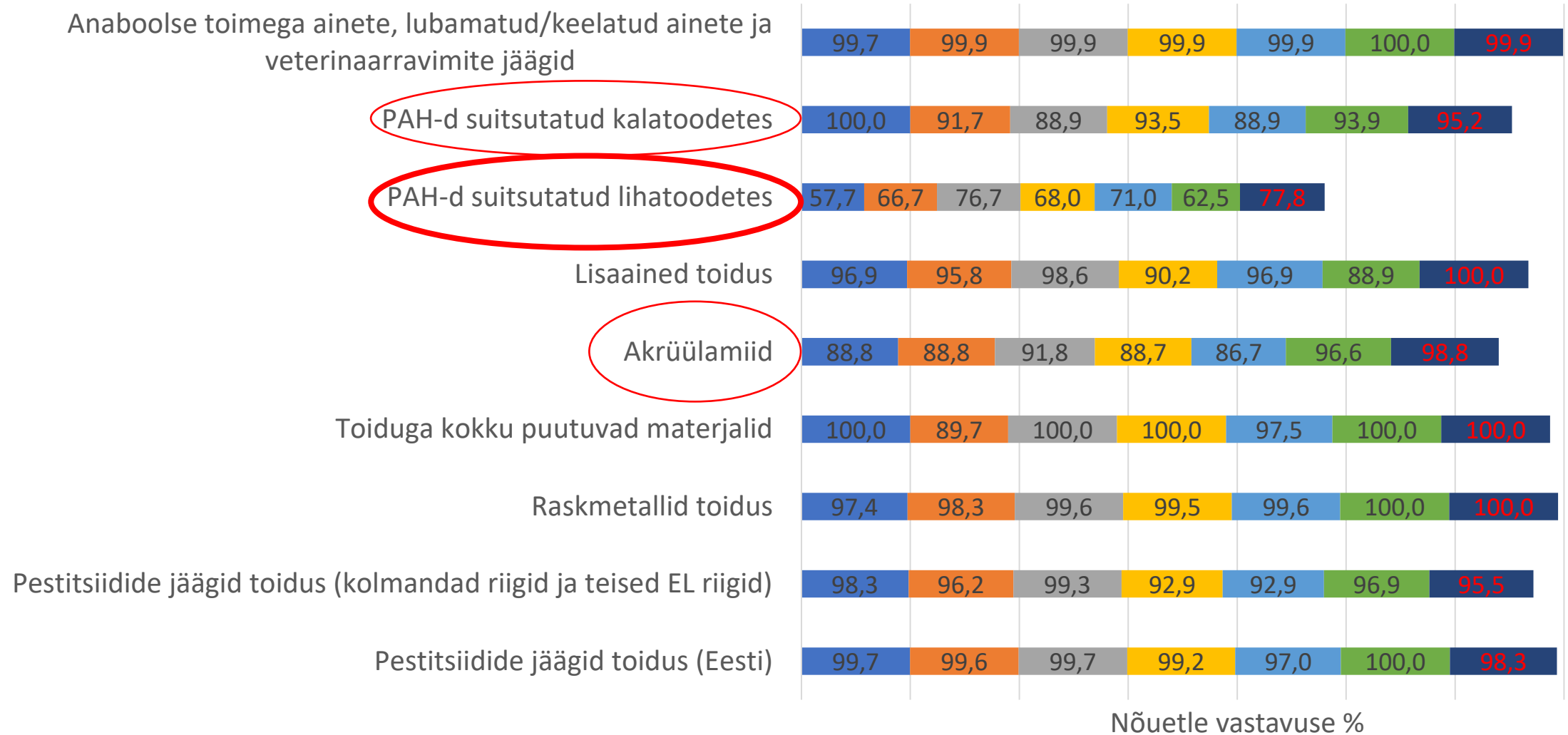
# Toiduohutuse baromeetri näitajate kaalutud muutus 2021-2023





# KEEMILISED RISKID

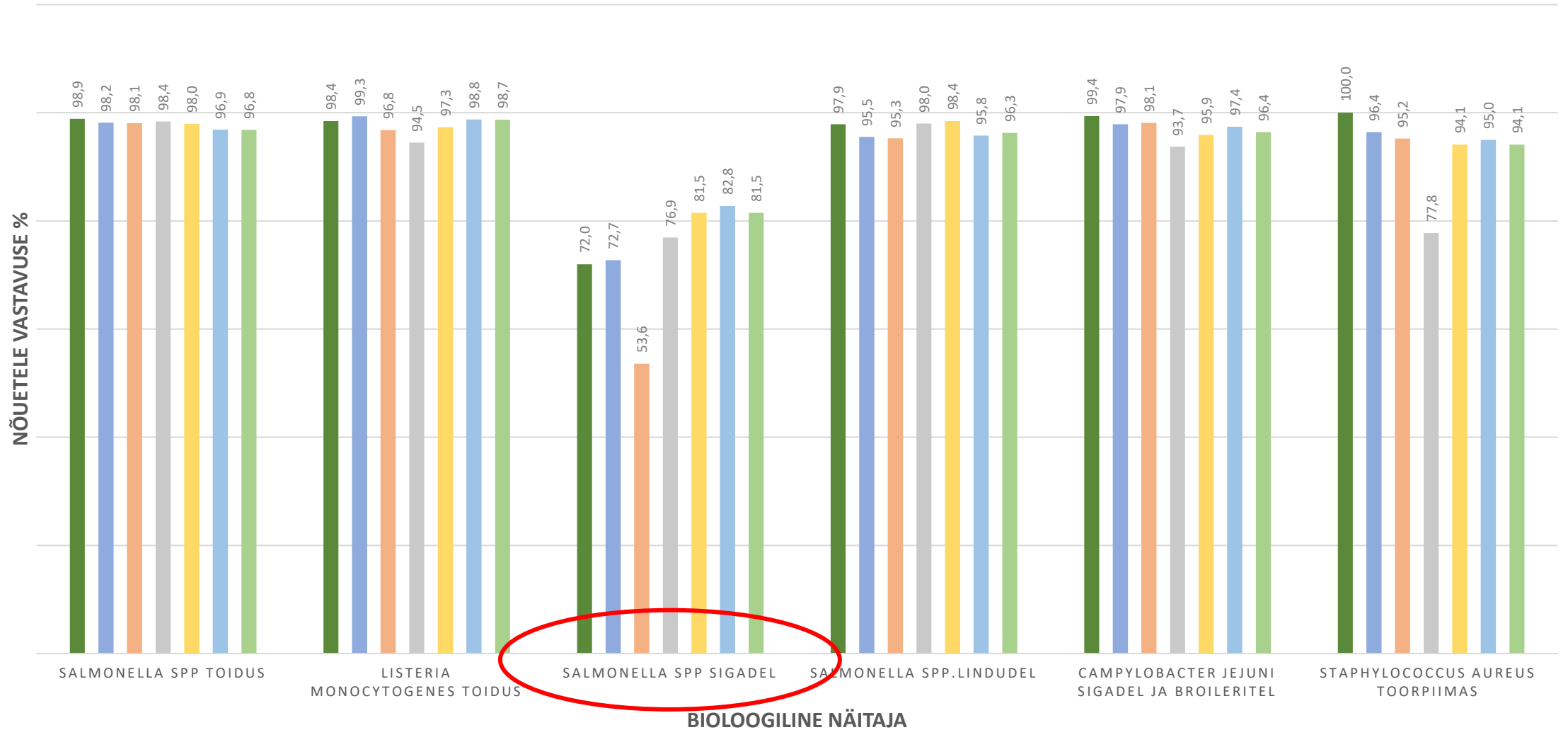
Keemiline näitaja



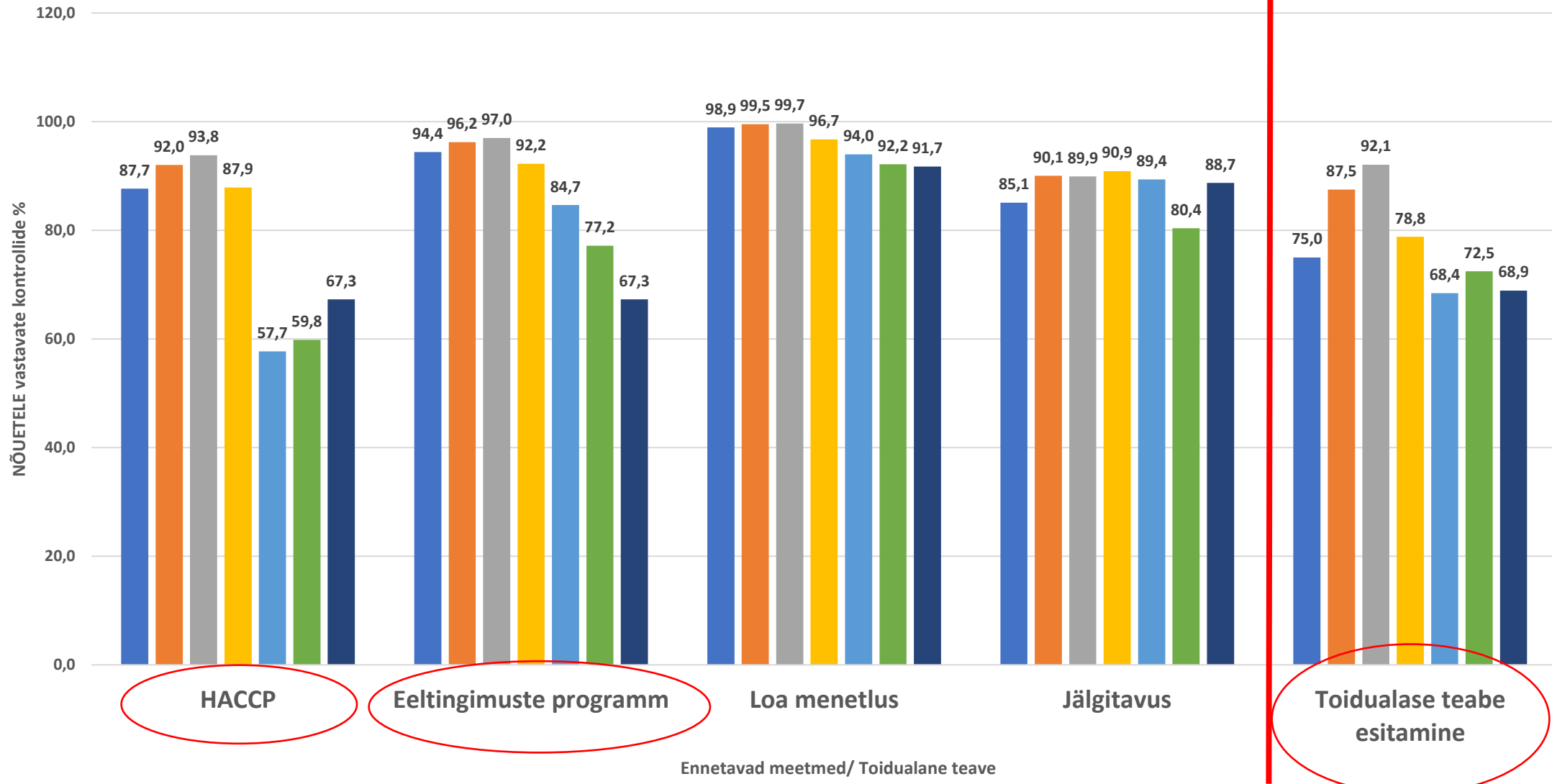
■ Nõuetele vastavate proovide % 2017 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2018 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2019  
■ Nõuetele vastavate proovide % 2020 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2021 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2022  
■ Nõuetele vastavate proovide % 2023

# BIOLOOGILISED RISKID

- Nõuetele vastavate proovide % 2017
- Nõuetele vastavate proovide % 2018
- Nõuetele vastavate proovide % 2019
- Nõuetele vastavate proovide % 2020
- Nõuetele vastavate proovide % 2021
- Nõuetele vastavate proovide % 2022
- Nõuetele vastavate proovide % 2023



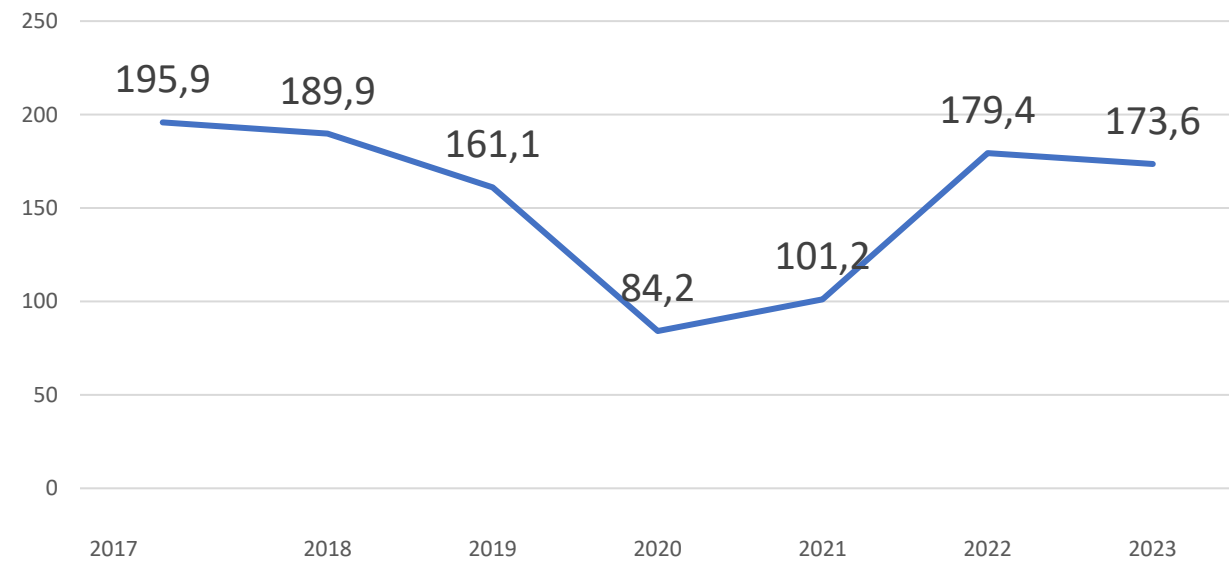
# ENNETAVAD MEETMED/TOIDUALANE TEAVE



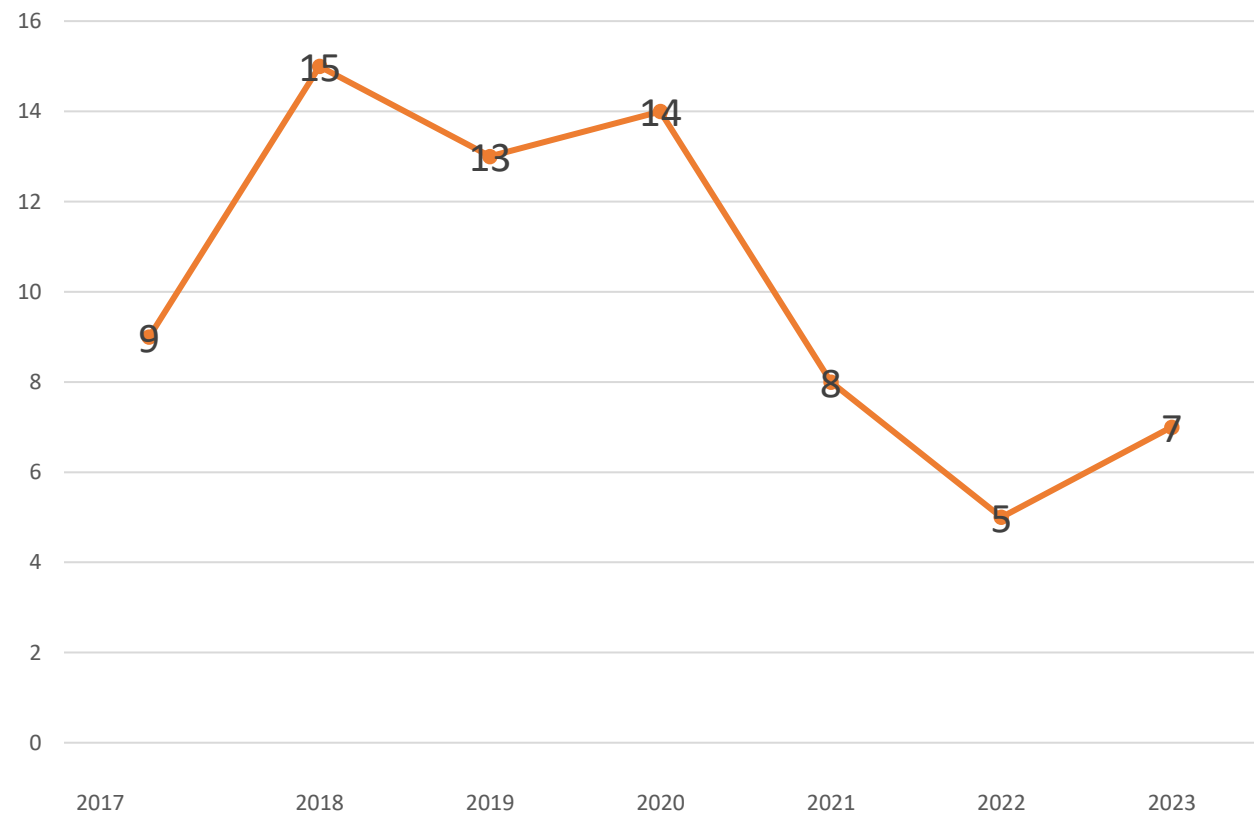
■ Nõuetele vastavate proovide % 2017 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2018 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2019 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2020  
■ Nõuetele vastavate proovide % 2021 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2022 ■ Nõuetele vastavate proovide % 2023

# HAIGESTUMUS

## Toidutekkelistesse nakkushaigustesse haigestumus



## Toidutekkeliste nakkushaiguste puhangud

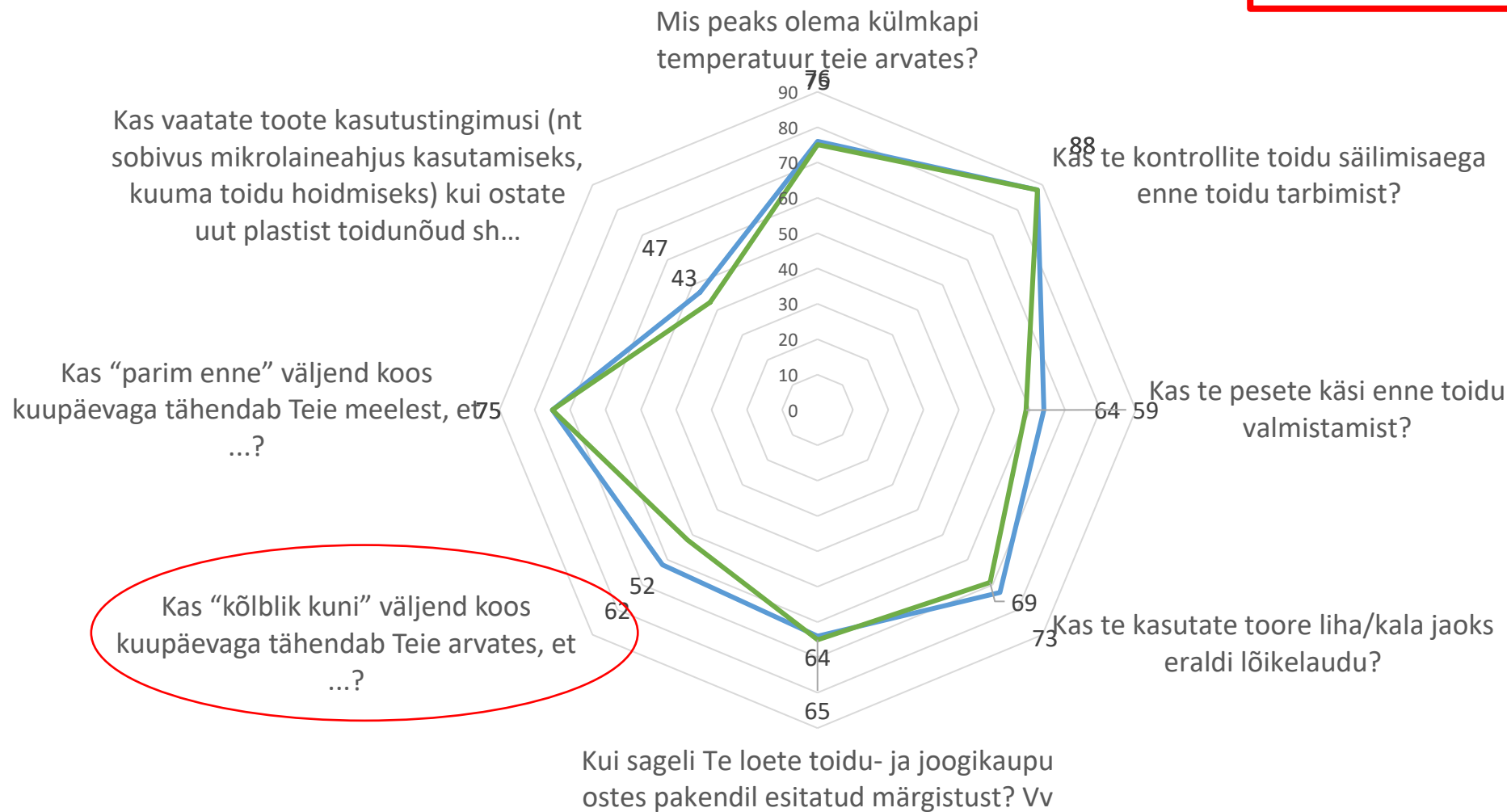


# Tarbija teadlikkuse baromeeter 2023

# Tarbija teadlikkuse baromeeter

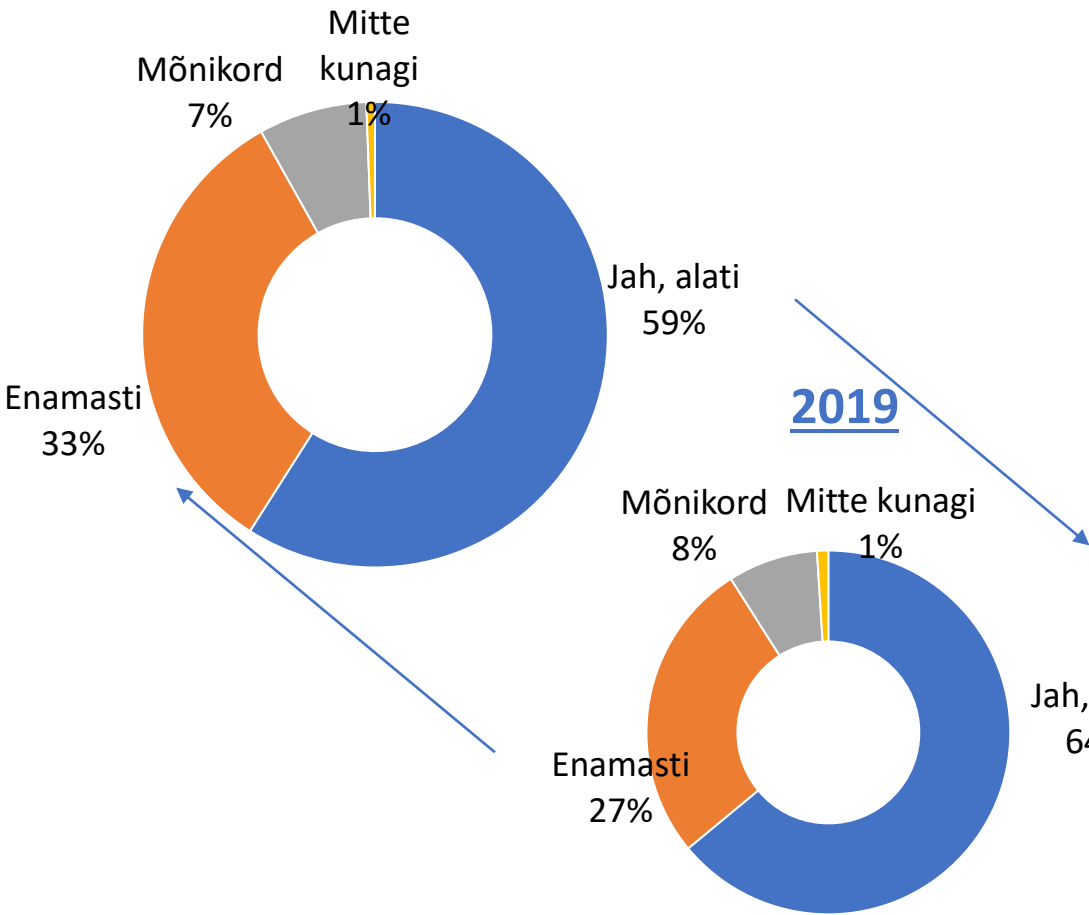
— 2019 — 2023

Tarbija teadlikkuse baromeeter  
2019 - 69.1%  
2023 - 65.8% ↓

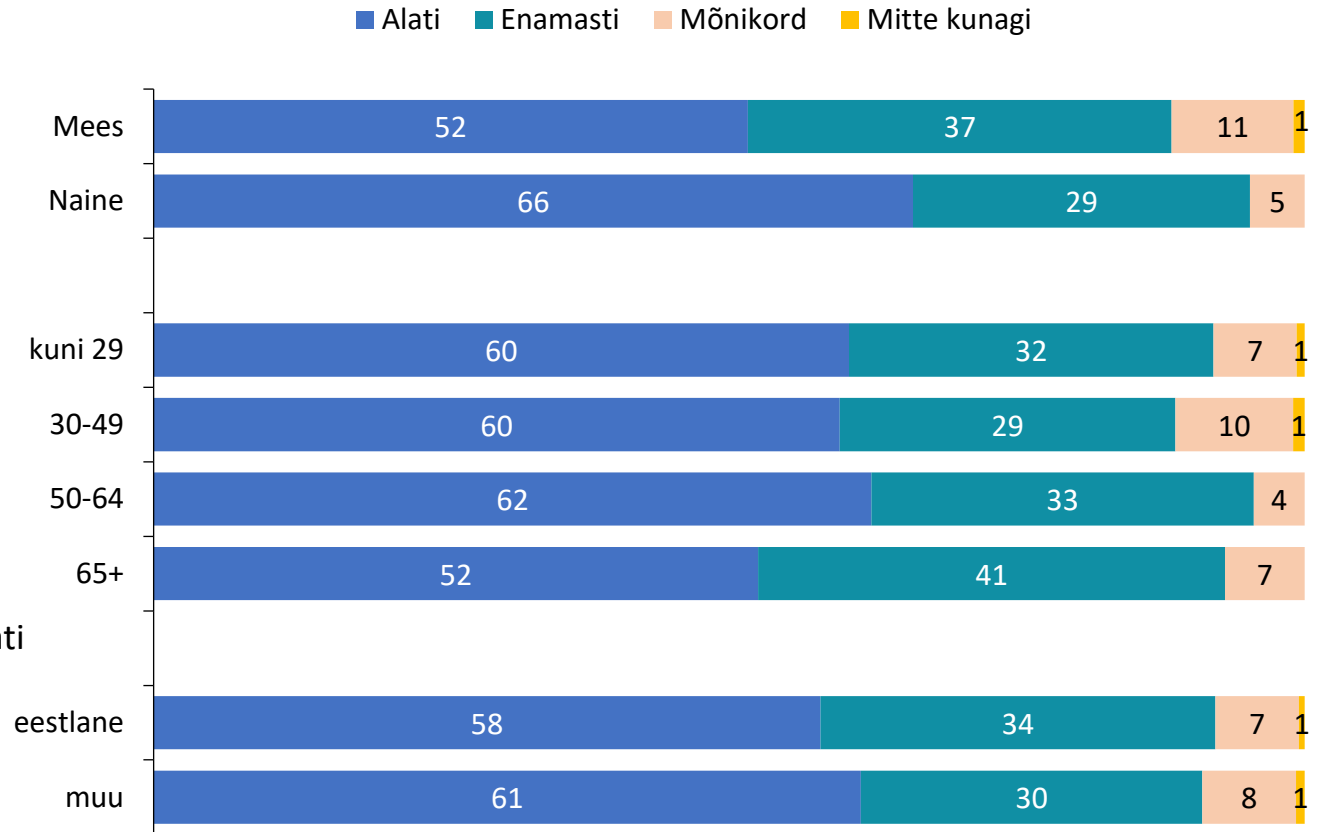


# Käte pesemine enne toidu valmistamist (%)

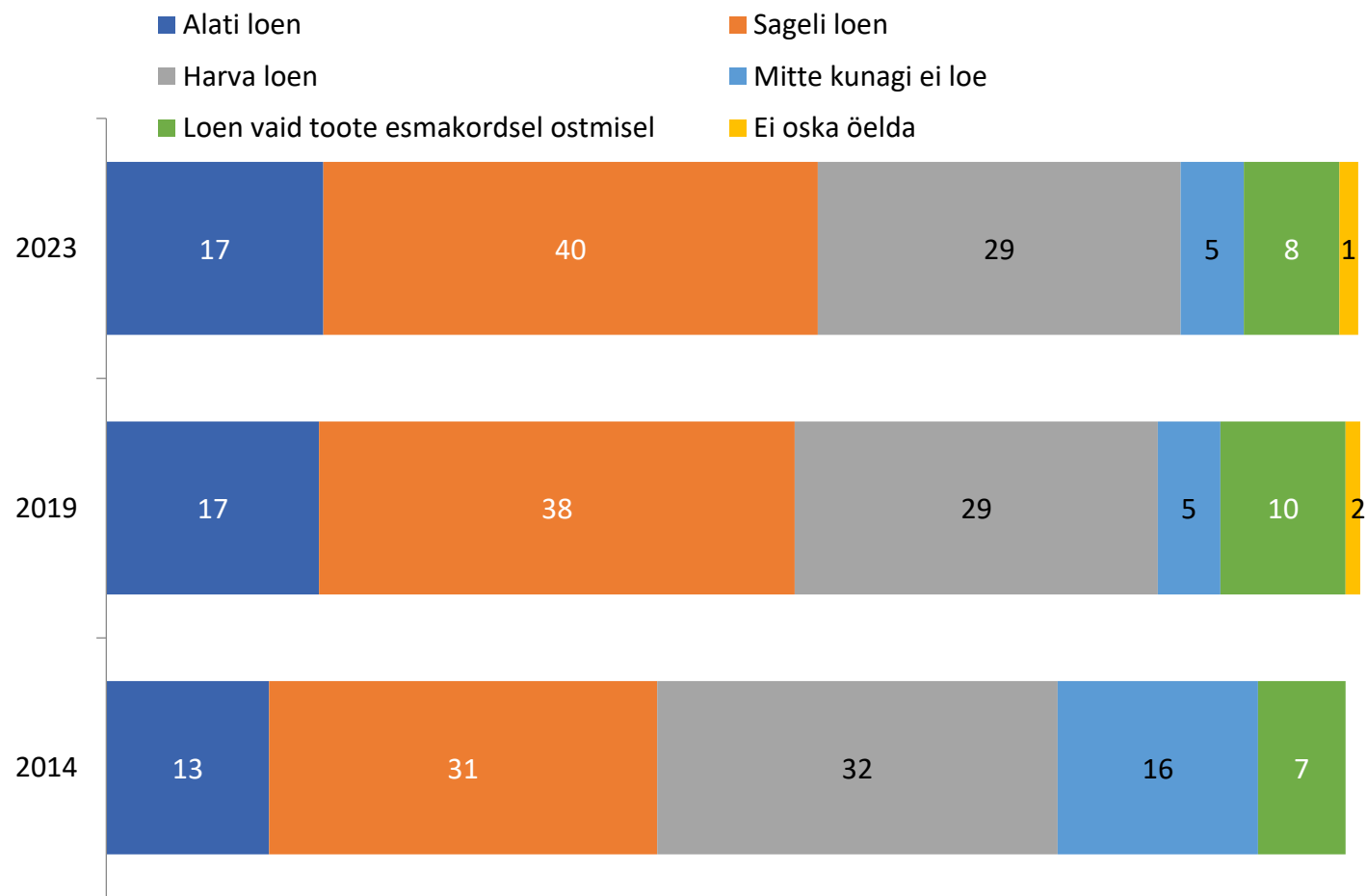
**2023**



## Vanuse, soo, rahvuse lõikes



# Pakendi märgistuse lugemine toidu- ja joogikaupadel (%)

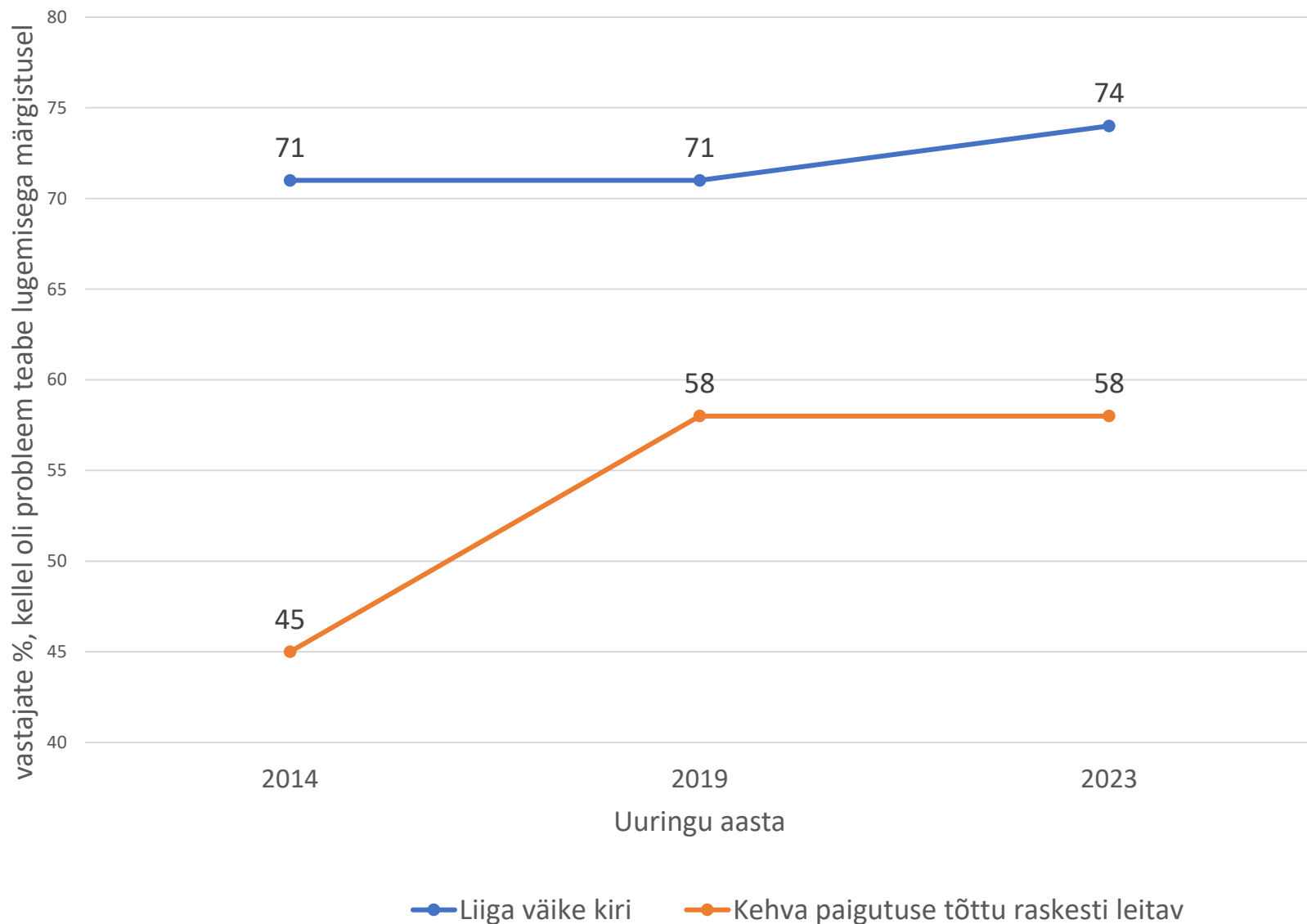


E1. Kui sageli Te loete toidu- ja joogikaupu ostes pakendil esitatud märgistust?

Kõik vastajad, n=916



# Probleemid teabe lugemisel (%)



## Probleemid märgistusel

- Säilimisaja kuupäev ja mäрге „parim enne“ / „kõlblik kuni“ ei paikne koos – 42%
- Teave hägune – 36%
- Teave läikiv – 32%
- Halb kontrastsus – 29%

[www.toiduteave.ee](http://www.toiduteave.ee)

- 0 Sisukord
- 1 Alusta siit
- 2 Mõisted
- 3 Loetavust mõjutavad tegurid ja soovitused
  - 3.1 Teabe asukoht
  - 3.2 Teabe paigutus ja esitusviis
  - 3.3 Tüpoograafia
  - 3.4 Pakendid ja trükitehnika
- 4 Kontrollinimekiri
- 5 Lisad
  - 5.1 Leiburi ja Kalevi lugu
  - 5.2 Lisainfo ja kasutatud kirjandus

TOIDU MÄRGISTUSE  
LOETAVUSE JA  
TEKSTI PAIGUTUSE  
**HEA TAVA**

# “Kõlblik kuni” ja “Parim enne” väljendid (%)

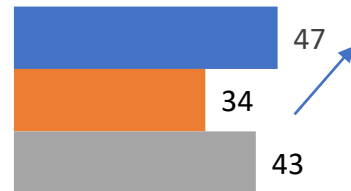
## “Kõlblik kuni”

■ 2023 ■ 2019 ■ 2014

Toode on kõlblik nimetatud kuupäevani ja hiljem seda poes müüa pole lubatud ning süüa ei tohi\*



Toode on kindlasti kõlblik nimetatud kuupäevani, kuid seda võib süüa ka hiljem



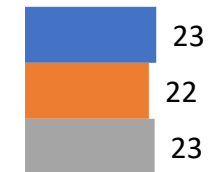
Ei oska öelda



## “Parim enne”

■ 2023 ■ 2019 ■ 2014

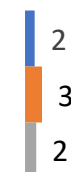
Toode on kõlblik nimetatud kuupäevani ja hiljem seda süüa ei tohi



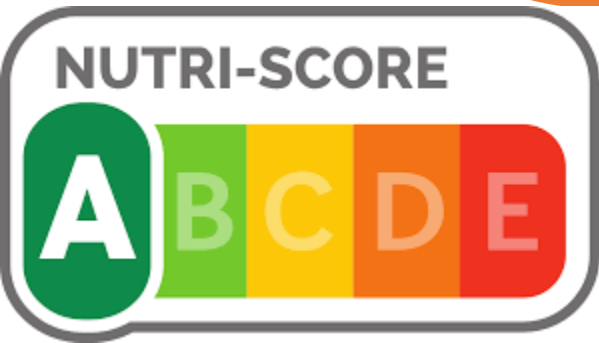
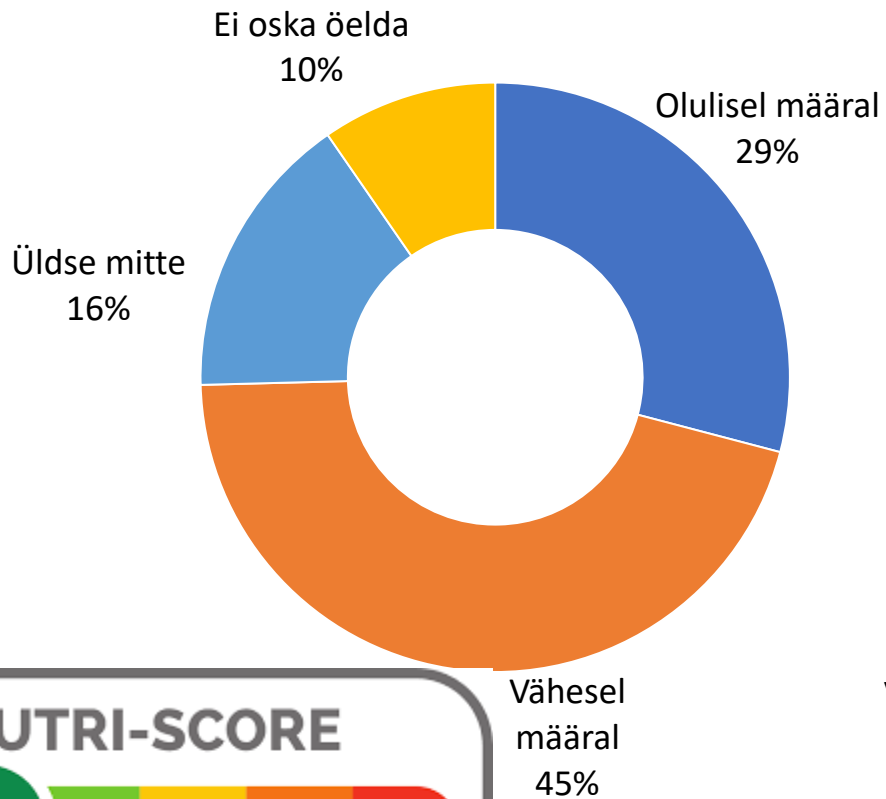
Toode on kindlasti kõlblik nimetatud kuupäevani, kuid seda võib süüa ka hiljem



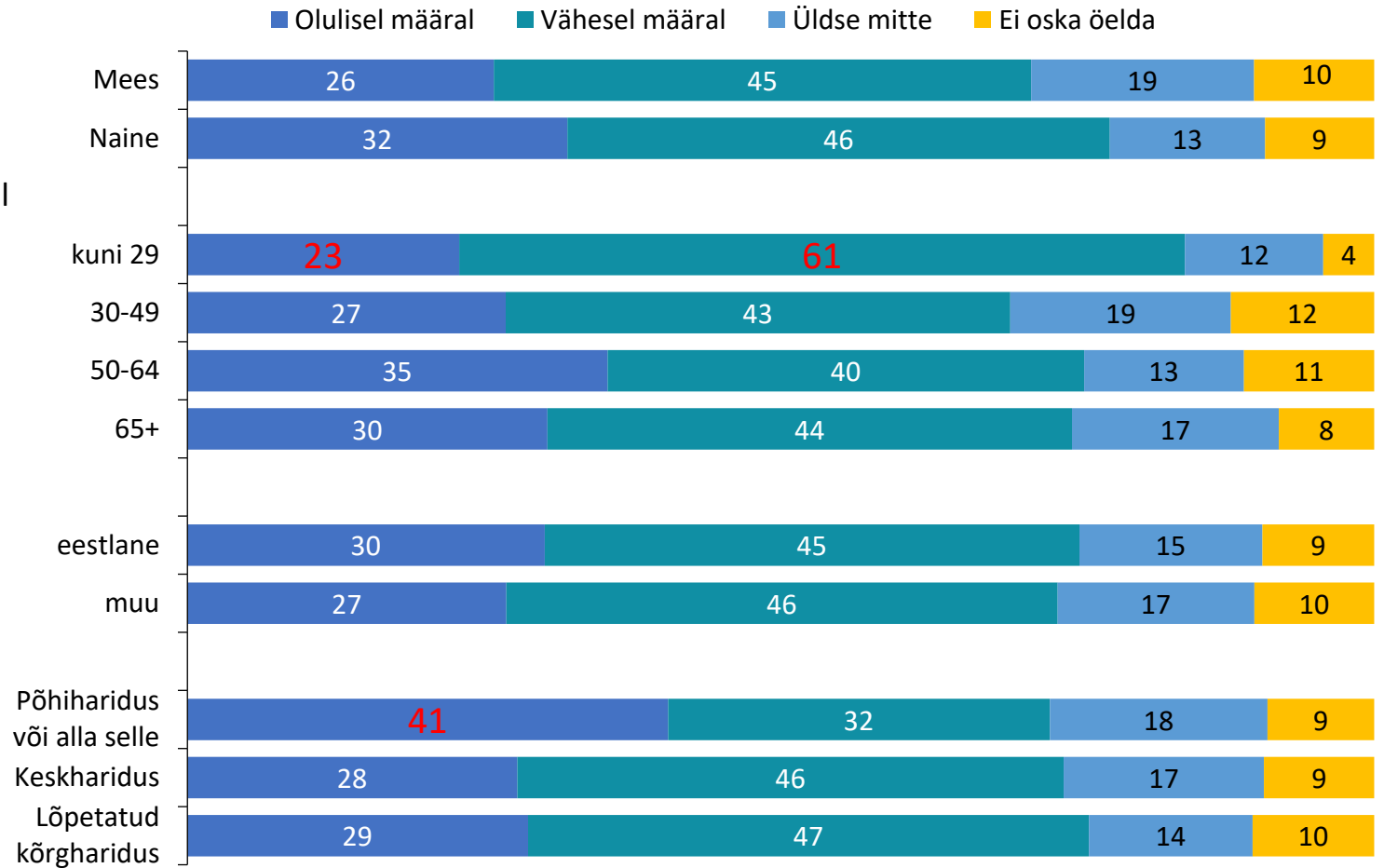
Ei oska öelda



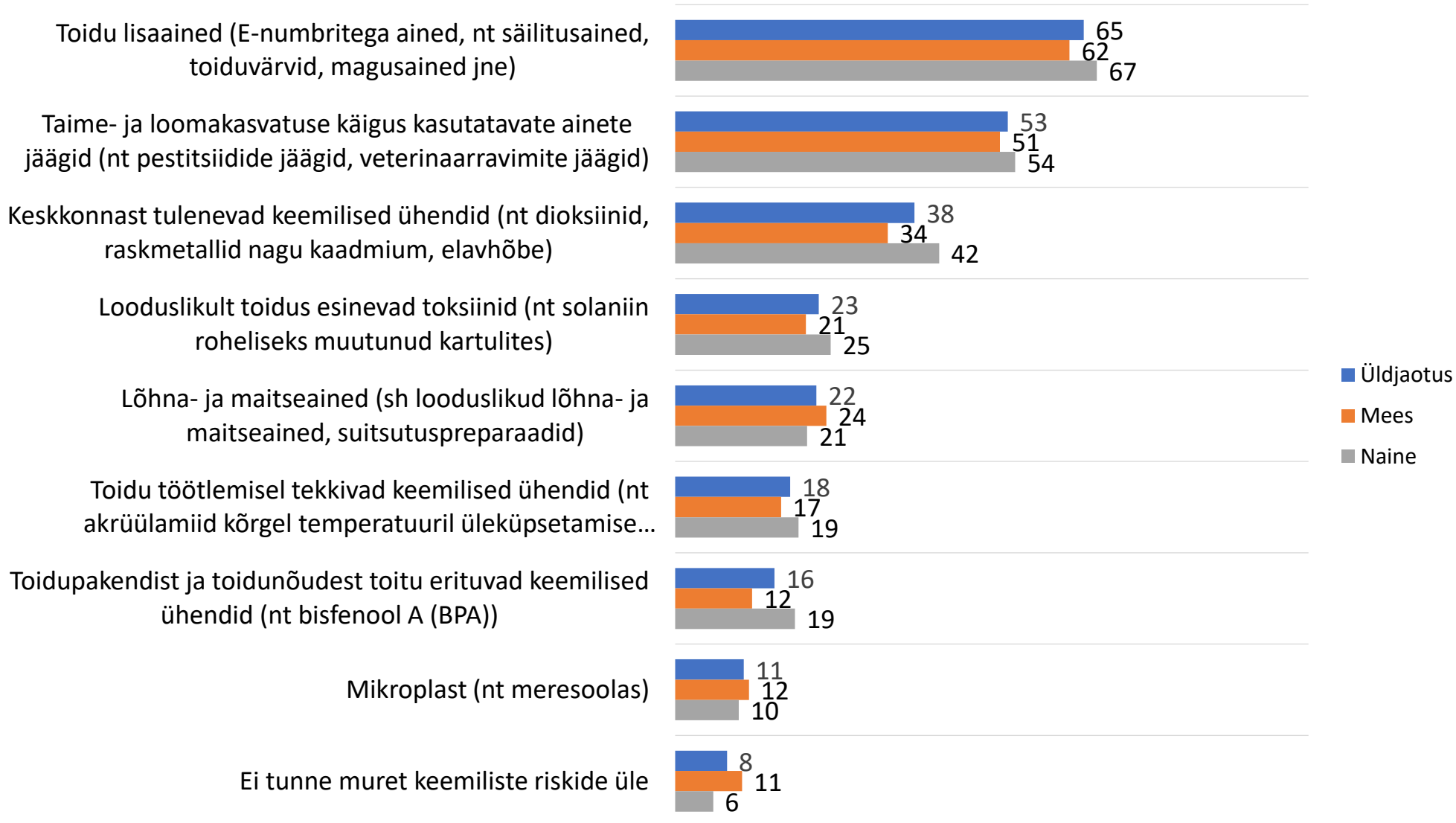
# Kuivõrd mõjutaks toitumisalase teabe lihtsam esitusviis pakendi esiküljel muutma oma tarbimist (%)



## Vanuse, soo, rahvuse, hariduse lõikes



# Murettekitavamad keemilisemad riskid vastajate jaoks (%)



# REM toiduohutuse fookuste näiteid

- Jätkuvalt teadlikkuse tõstmise tegevused
- Euroopa Komisjoni algatused
  - Kestliku toidusüsteemi õigusraamistik?
  - Märgistuse pakett?
  - Toiduga kokkupuutuvate materjalide raamõiguse uuendamine, Bisfenool A keelustamine
  - Mineraalainete ja vitamiinide piirnormid toidulisandites ja rikastamisel
- **Tervist toetava toidukeskkonna kujundamisele kaasaaitamine**
  - Keskkonna hoidlikkuse kriteeriumid avalikes hangetes
  - Pakendi esikülje märgisüsteem
- Toiduseaduse revisjon

Rahvusvahelisel tasandil toiduohutuse  
tagamine, CODEX ALIMENTARIUS

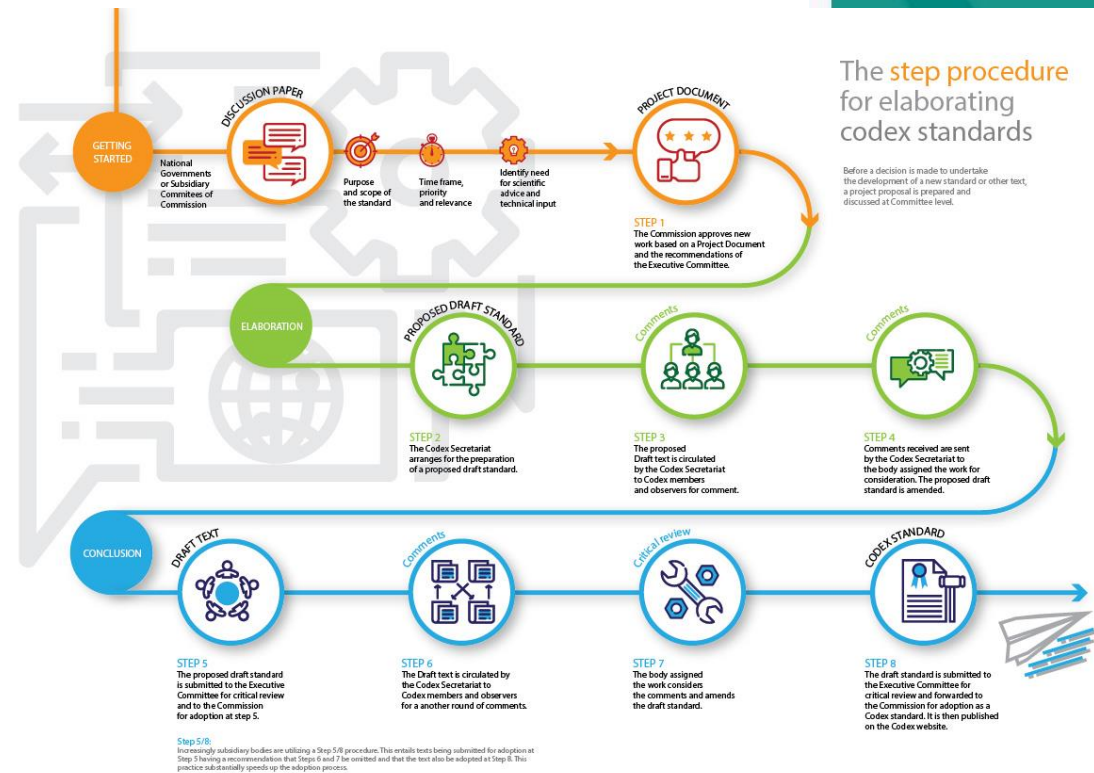
# Codex Alimentarius - toidustandardite programm



- ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsioon (FAO) ja Maailma Tervishoiuorganisatsioon (WHO) rahastatud valitsustevaheline organisatsioon.
- Ühiste standardite ja nendega seotud tekstide väljatöötamise eest vastutab Codex Alimentariuse komisjon, eeltöö alakomiteedes.
- Praeguse seisuga on komisjonis ligi 190 riiki ja üks organisatsioon (Euroopa Liit). Rahvusvahelised valitsusvälised organisatsioonid (näiteks tarbijakaitseorganisatsioonid, akadeemilised ja tööstuste liidud) võivad osaleda Codex Alimentariuse komisjoni kohtumistel vaatelejana.
- Eesmärgid: **kaitsta tarbijate tervist** ning tagada aus konkurents rahvusvahelises toidu- ja põllumajandussaaduste **kaubanduses**.
- Codex Alimentariuse standardid katavad toidu märgistamist, hügieeni, lisaaineid, saasteaineid, üldiseid toiduohutuse põhimõtteid, toidugrupi koostis-kvaliteedinõudeid, jm toidu teemasid.

# Codex Alimentarius

- Codex Alimentariuse tekstidest lähtutakse Maailma Kaubandusorganisatsiooni raames sanitar- ja füto-sanitaarnõuetega seoses tekkivate riikidevaheliste vaidluste lahendamisel.
- Tekstid – standardid, juhendid, andmebaasid
- Tekstid töötatakse välja alakomiteedes (temaatilised, horisontaalsed, regionaalsed)
- 8-astmeline protseduur
- Otsused konsensuslikud (erandlikult hääletamise teel)
- Standardid on vabatahtlikud



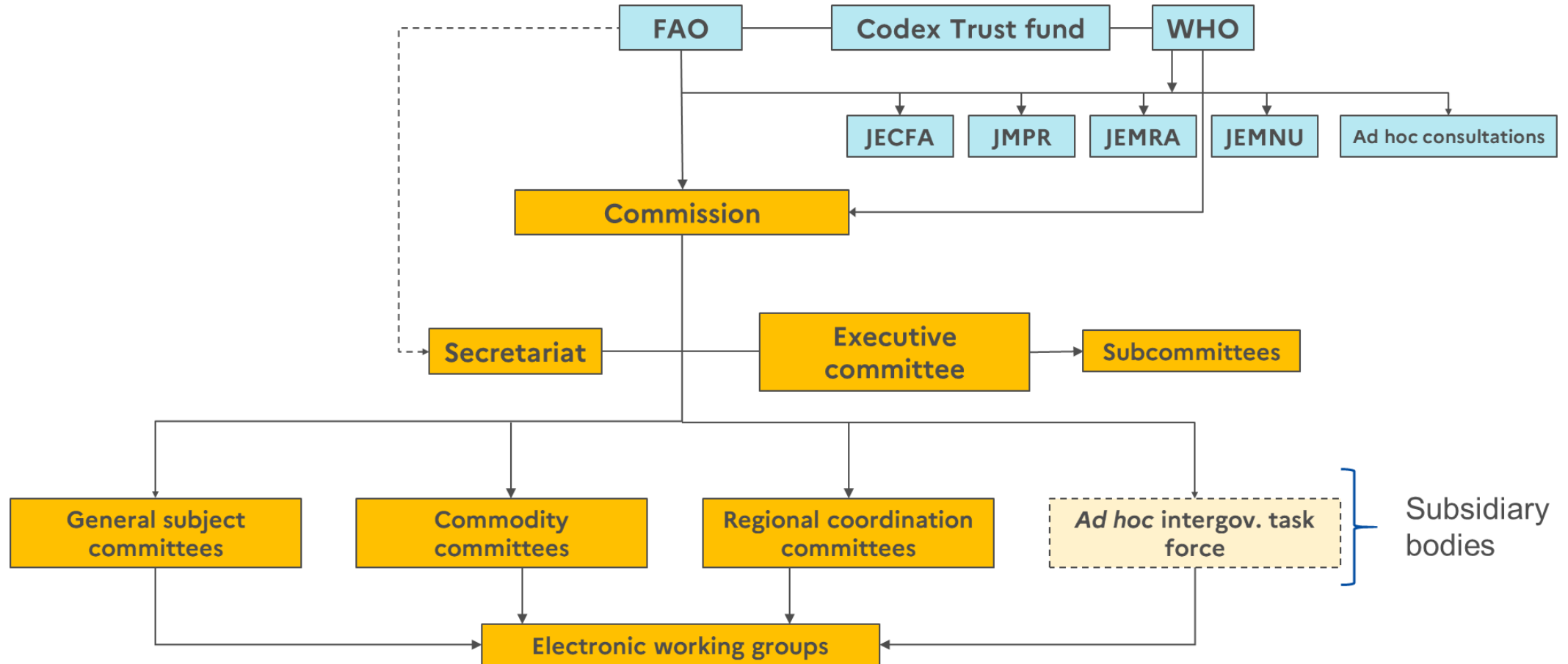


# Teaduspõhisus

- Codexi standardid on teaduspõhised
- Riskianalüüsi põhimõte – risk inimese tervisele
- Abistavad teaduskomiteed: JECFA lisaained, JMPR pestitsiidi jäägid, JEMRA mikrobioloogilised riskid, JEMNU toitumine
- Läbipaistvus, sõltumatus



# Codex-i struktuur



# Codex Alimentarius ja EL

- EL 178/2002 art 5 – kus asjakohane, siis arvestatakse rahvusvaheliste organisatsioonide standarditega
- EL 178/2002 art 13 – EL panustab rahvusvaheliste standardite väljatöötamisesse
- Mitmetes valdkondlikes määrustes on viiteid Codexi standarditele
- Codexi standardite kasutamine EL õiguses on juhtumipõhine (üldjuhul EL nõue on varem olemas)
- Esineb ERINEVUSI, nt erinev teadushinnang (erinevad tarbimismustrid, andmekoosseisud, meetodid) teiste faktorite arvestamine otsustamisel (majanduslik, keskkondlik, tarbija, eetika, loomade heaolu vms)
- Reservatsioonid/vastu olemine  
EL võtab sageli reservatsiooni (osa või terve teksti suhtes) standardi vastuvõtmisel, kuna EL nõuded rangemad, nt pestitsiidide jäägid, saasteained
- Hääletamine pigem erand, tsilpaterooli piirnormid

# EL prioriteetidid Codexis

EL Nõukogu järeldused, 2022, mh

- Kestliku toidusüsteemi edendamine
- Codex vastaks toidusüsteemi väljakutsetele
- EL prioriteetidid:

Edendada EL koostööd nii siseselt kui rahvusvaheliselt

Eesmärk EL poliitikat edendada Codexis

Aktiivselt kaasa rääkida tuleviku Codexis

Uued toidud ja tootmisviisid

Kestlikkus ja „üks tervis“ põhimõte





REGIONAAL- JA  
PÕLLUMAJANDUSMINISTEERIUM

# Head koostööd soovides!